

# 呼伦湖生态环境保护治理的现状与启示

鹿平平

(中共呼伦贝尔市扎赉诺尔区委员会党校, 内蒙古 呼伦贝尔 021410)

**摘要:** 呼伦湖地处呼伦贝尔大草原西部, 距离著名口岸城市满洲里36公里、百年煤城扎赉诺尔18公里。党的十八大以来, 随着呼伦贝尔人“守护好碧水蓝天”的环保理念不断强化, 对呼伦湖生态环境保护力度有增无减, 并取得一个又一个阶段性的胜利, 如今呼伦湖重现昔日美景。因此呼伦湖生态系统综合治理的经验值得广泛研究和推广。笔者对呼伦湖生态环境保护治理各项工作的开展现状通过调查研究等方式进行了较为系统的梳理和研究, 总结了经验并提出了有针对性的启示。

**关键词:** 生态环境 保护 治理

**中图分类号:** X3 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-9082(2023)04-0224-03

## 引言

碧水明珠呼伦湖是内蒙古第一大湖, 中国第四大淡水湖。呼伦湖自从历史上有确切文字记载以来, 最大面积为2339平方公里, 平均水深5.7米, 最深水深8米。具有涵养水源、维持生物多样性、气候调节等重要生态系统功能。然而, 2002年至2012年, 随着气候暖干化加剧, 上游的周期性干旱等自然原因, 使得呼伦湖水位持续下降, 影响了水体自净能力; 呼伦湖周边的开发和过度放牧, 污水排放, 相关治污工程组织无序等人为因素也导致呼伦湖生态环境退化。呼伦湖流域生态系统表现出湖泊湿地面积萎缩、草地退化、土地沙化、鱼类小型化、野生动物种类、数量减少等生态问题, 对我国北方生态安全屏障造成巨大威胁。

研究呼伦湖生态环境综合治理, 对于补齐短板、精准施策乃至维持区域可持续发展意义重大。通过保障水资源供给、草原生态保护、产业结构调整、管护能力建设、环境整治、科研监测、湿地生态系统恢复和水资源保障等一系列措施, 对于有效提升呼伦湖生态安全恢复潜力具有重要作用。如今呼伦湖作为呼伦贝尔乃至内蒙古的一张“生态优先, 绿色发展”的城市名片更是响彻国内外, 是呼伦贝尔人民的骄傲。对呼伦湖生态环境的保护和治理更是展示出呼伦贝尔打造生态文明品牌, 发掘绿色价值潜力和推动经济高质量发展的决心。

## 一、呼伦湖生态环境保护治理及成效

据资料记载不同时期呼伦湖均出现不同程度的生态环境问题, 呼伦贝尔人也相继采取了不同的治理措施。对于呼伦湖的生态治理可追溯至20世纪70年代, 那时呼伦湖区环境污染情况虽不十分严重, 但环境保护工作已引起湖区各旗、市、局、场和有关部门的极大关注, 并采取了各种有效措施。1986年, 成立“达赉湖珍禽湿地及草原生态系统自

然保护区”, 12月已启动自然保护区的调查管理工作, 6年后晋升为国家级。2015年国务院批准后更名为“内蒙古呼伦湖国家级自然保护区”。尽管人为环境保护力量不断加强, 但生态问题突出。据统计资料表明, 自2002年, 因受自然环境等诸多要素制约, 呼伦湖区进入了长期干旱期, 呼伦湖面积仍不断缩小, 周边湿地减少, 野生动物品种、数量下降, 湖泊水质降低, 鱼类种群数量和产量严重下降, 野生动物栖息地和生存受到了挑战。呼伦贝尔市建立了呼伦湖流域自然资源和环境综合治理专项行动工作领导小组, 开启了呼伦湖生态环境有序治理的新纪元, 并展开了降低人为干预, 以自然恢复为主体手段的恢复呼伦湖自然生态的全新探索。

### 1. 闭湖休渔限产

呼伦贝尔市自2014年开始对呼伦湖区进行了连续五年的闭湖休渔限产措施。出台“休渔办法”, 公布“休渔通告”, 强化对渔业生产监督, 切实贯彻休渔措施。通过继续扩大增殖放流能力和加强本土鱼类繁育技术研究, 使呼伦湖的渔业资源以及因水而兴生态系统获得了快速修复。从2020年开始全面禁止在呼伦湖商业捕鱼, 同时结合生物增殖放流、土著鱼类繁育研究, 有效推动了呼伦湖生态系统的修复。

### 2. 减少污水入湖

开展对呼伦湖周围及入湖河道沿岸城市污水厂实施了提标改造建设、再生水回收工程项目修建等行动。截至2018年, 呼伦贝尔市已完成对呼伦湖周围和各入湖河道沿岸污水处理厂提标改建, 目前大部分的市区污水处理厂均已达一类A排放要求。在原满洲里市、扎赉诺尔城市污水处理厂对再生水实现全回用的基础上, 又积极开发海拉尔、牙克石、陈旗、鄂温克旗、新巴尔虎左旗、新巴尔虎右旗等六个区域的十个生活污水处理厂再生水回收使用相关工程

建设。目前,10项再生水循环利用关联工程项目共有六个启动工程建设,项目建成后可显著降低废水入河量,从根源降低入湖排污压力。

### 3. 综合整治清理

呼伦贝尔市2016年开始采取整治湖泊周围沙化土壤、迁移保护区居民、清除保护区的生产经营设备等措施。从2020年起,呼伦湖自然保护区内五十七万亩的草地将全部禁牧,以有效控制流域草地退化、沙化势头;对生活废弃物实行了无害化处置,切实降低人为影响因素对流域周围生态环境的影响。截至2020年,当地已累计整治流域内砂砾化土地面积约四百六十九平方千米,并迁出保护区内的牧民四百六十多户,拆迁了四十多处旅游饭店、民宿等营业设施。

### 4. 阶段成效显著

通过综合治理项目和各类治理措施统筹实施,截至2022年12月,呼伦湖水域面积恢复至2244.3平方千米,水量达到139.7亿立方米接近历史最高水平。2021年的6月,干涸了15年有余的新开湖也开始注水,松哈拉湖等3处小型湖泊与呼伦湖恢复了连通。封冰期前已形成约110平方公里的明水面,水量总计约达1亿立方米。同时,呼伦湖水质稳定保持在目标区间,除化学需氧量和氟化物以外,总磷、总氮均处于国家五类水标准,其他指标均处于或优于三类水标准。此外,流域生物多样性稳步提升,2016年至今,保护区内记录到的鸟类由333种增加至345种,鸟类种群数量增加近万只,鱼类由32种增加至39种,哺乳动物由35种增加至38种。呼伦湖的科研,监测与执法管护力量将稳步增强。

## 二、呼伦湖生态环境保护治理的启示

1. 坚持新发展理念,促进人类建立绿色的发展方式和生存方式

“十三五”时期呼伦贝尔人不断将呼伦湖生态环境综合治理工作推进深入,进入“十四五”各地方各单位要进一步学会践行新发展理念,坚定地走好生态环境健康发展之路,集中破解在我们身边的突出生态环境问题。

新发展理念是指挥棒,呼伦湖生态环保要以创新思想为指导,不断优化呼伦湖生态环境保护管理的方式,理顺思想、确定目标、制定方案、狠抓落实如期完成生态环保的新目标新任务;强化湖区各地方各部门形成合力、综合指导、协调配合、集思广益、科学谋划、整体推进;必须全面贯彻绿色生态发展理念,以绿色生态低碳循环方式促进生态文明发展;充分利用呼伦湖的国际地位加强国际交流与合作,内外联动,吸收借鉴国际优秀生态环境保护科研

成果,增强呼伦湖国际影响力;坚持共享发展,让人民分享生态发展红利,共享绿色价值,进一步提升了人民获得感、幸福感、安全感。进一步解放思想,增强科学思想认识,准确科学合理施策,推进重点规划实施工程项目建设执行,继续做好生态环境综合治理工作。

2. 健全生态文明制度体系,用最规范的制度、最严格的法律维护生态环境

在生态环保问题上,绝对不能越雷池一步,不然就应该遭到自然的惩罚。应当遵循源头从严管理、流程从严监督、结果从严惩治的发展思路,形成产权清晰、多元化投入、奖励与制约并重、体系完善的社会主义生态文明机制体系,形成有效制约发展行为和推动绿色发展、循环发展、低碳发展的社会主义生态文明法制系统,使机制体系变成刚性的制约和绝对不可触碰的高压线。维护好生态环境只有靠实行最严格完备的环保制度、最规范严密的环保法治,才能最终为我国生态文明建设提供切实可靠的法治保障。

内蒙古自治区大力推动自然保护区的立法研究工作,更加重视呼伦湖自然保护区的法治建设,2016年10月1日《内蒙古自治区呼伦湖国家级自然保护区条例》的颁布,标志着呼伦湖及其周边生态系统正式获得立法保护。这个地方条例确定了呼伦湖国家级自然保护区的保护范围,并规范保护区范围内限制的禁止活动,突出“依法保护的原则”依法统一查处保护区内的违法行为。严格贯彻《呼伦贝尔市人民政府关于实行禁猎禁渔的通告》,有效为保护区内野生动植物、鱼类、禽类生存繁衍保驾护航。对其他损害呼伦湖生态保护的各类违法行为还将坚决依照《中华人民共和国野生动物保护法》和《中华人民共和国渔业法》等其他有关环境保护法律规定从严从重查处。

3. 遵循系统工程的思想,全方位、全领域、全过程地进行生态环保建设

各部门要按照系统优化的原则,用综合的思维方式配合开展管护工作,进一步完善功能,对保护区进行整体规划、统筹监督管理,从而整体提高保护区的治理能力和执法水平。各级执法机关严格执法,共同执法;相关部门一定要具备整合部门的力量,协调各个部门、各个行业之间的生态环境保护机制,强化统筹协调,做到坚定信心、提高认识。统一思想,由上而下开展生态环境保护工作。最终实现统一指挥、综合协调,才能够全面落实国家相关的生态建设方针政策。2017年,呼伦贝尔实施河湖长制至今,截至目前,各类制度系统已日臻完备,落实了四级河

湖长2100余人,连接起治水的“职责链”,巡河巡湖工作达到了常态化,市域内河湖容貌不断焕新,水体生态环境明显提升,河流行洪能力明显增强。

4.以科技驱动为手段,以人才建设为核心赋能生态环境治理保护

要打破自身发展障碍、破解深层次矛盾和难题,根本性解决出路就放在技术创新,关键要依靠技术能力。呼伦贝尔生态人才队伍建设和国家平均水平相比还有一定的差距,因此要充分发挥呼伦湖专业研发机构功能,不断强化与中科院、国家环科院等院所协作,加大人才培养和引进力度,抓紧培养技术过硬结构合理的专精尖人才队伍建设。及时调整补充相关部门的工作人员数量,以适应新时期生态环境保护工作的要求,建立定期培训教育和考核评比的机制,着力提升相关工作人员素质和专业技能,促进生态环保人才队伍建设;在科技应用上充分利用遥感等先进手段,创新完善数字化平台与监控体系,着力加强呼伦湖生态环境保护管理的数字体系建设,逐步建立涵盖呼伦湖自然保护区全境范围的视频监测体系和数字化网络平台,配置完备的移动综合执法装置,全面提升管护、综合执法水平。围绕提升呼伦湖生态环境保护的数字化、智慧化水平进行深入讨论,围绕如何实现数据共享、业务协同深入研究,就“数字赋能”呼伦湖生态环境保护达成充分共识。立足现有工作基础,着眼远期长期,建立务实高效的工作协调机制,共同推动各类信息平台互联互通、上下联通、共享协同,努力为呼伦湖生态环境高水平保护提供坚实的信息化保障。

5.坚持以人民为中心的理念,营造全民参与的氛围树立群众的环保意识

生态环境保护需要以人民为中心。生态环保事关民众利益和民族未来发展,是功在当代、利在千秋的重要事业,因此改变自然环境也是改变民生的关键工作之一。做好生态文明建设和发展生态环保事业,就必须是在尊敬物质世界、顺应自然法则的情形下,主动探寻环境管理的新机理,做好抓实抓细的工作,将生态建设与乡村振兴相融合,生态环保事业的发展脚步才会越来越坚定。如地处呼伦小河口景区八千米的扎赉诺尔灵泉镇凭借临近呼伦湖的地缘优势,初步编制完成《灵泉特色小镇规划》,思路更加清晰、定位更加明确、规划更加完善。以承接呼伦湖小河口景区服务功能转移为契机,以带动地方经济发展为目标。主要建好三大特色基地:一是无公害大棚果蔬采摘基地,以生态绿色种植基地为依托,发展以采摘为主题的特色乡村旅游;二是农家乐风情园,形成观光、休闲、度假

一体,吃、住、行配套的完整产业链条打造农家乐休闲游。三是打造以“湖船”“赉波”品牌为代表的地方特产基地。

生态环境保护需要全民参与。环保不仅仅是政府部门和驻地企业的事务,更事关每一个人的生活健康,每个人的生活质量。所以,政府要营造全民共同参与的理念,积极培养民众的环保意识,广泛开展教育引导活动,让大家都可以从自己抓起,从小事入手,逐步强化生态环境保护意识。要在各个环节中调动全民参加环保的热情,把保护环境变成每一个人的自觉行为。唯有人人动手、家家参与,每个人都成为环保的主人,才能有效地促进生态文明的思想深入人心。通过呼伦湖自然保护区管理局以及各级执法部门常态化举办的形式多样的主题宣教活动,弘扬中国生态文明精神、培育世界生态道德意识,向国际社会展现我们生态文明建设的重要成果,从而更加深入地动员社会各界群众积极地参与我国生态环保活动。通过宣传展板、宣传海报、宣传条幅、发放宣传单,走上街头、走进社区、走进商铺等形式,向过往群众和中小學生发放常见鸟类宣传册、《公民生态环境行为规范(试行)》、呼伦湖国家级自然保护区条例和2022年六五环境日主题海报等宣传材料,并细致介绍呼伦湖国家级自然保护区基本情况,解答生态知识,宣传生态文明理念。同时,倡导大家拒食野味、不违法捕猎野生动物、保护呼伦湖、爱护环境,激发群众积极参与保护环境活动的热情,提高大家的环境保护意识。笔者通过调查走访、调查问卷等方式了解到,绝大多数居民群众对生态环境保护都有一定的认识,并且愿意支持各部门开展的各种活动并积极参与其中,人人参与生态文明建设的良好氛围已在扎赉诺尔大地生根发芽。

### 结语

多年来,呼伦贝尔人在呼伦湖生态综合治理的道路上不断探索,用自己的实际行动守护着呼伦湖这方碧绿,笔者调研走访之处看到的是生态文明建设取得可喜的成就。然而,呼伦湖生态环境保护工作任重道远,要求呼伦贝尔人以持之以恒的决心和信心,再创佳绩。从发展理论研究到社会实践,呼伦贝尔市选择走了一条坚持生态优先和绿色发展的创新之路,这是一条持续高质量发展之路,也是一条利国惠民的发展之新路,呼伦湖生态环境治理作为呼伦贝尔生态建设的示范工程。党的二十大报告提出,要推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,实施生物多样性保护重大工程。在“十四五”期间呼伦贝尔市从生态补水、体制建设、环境整治、科学研究等方面落实了呼伦湖多项保护与治理措施,通过科学治理、系统保护和接续探索呼伦湖生态环境保护工作必将再上新台阶。