

# 市场经济条件下的城市经济管理

常洪华

(中共庆安县委党校, 黑龙江 绥化 152400)

**摘要:** 社会经济高速发展背景及社会主义市场经济条件下, 城市经济管理过程中的调控主体属于城市政府, 调控对象是影响企业生产经营的外部条件, 明确调控主体及调控对象后, 积极做好城市经济调控工作, 无疑可促进城市经济发展, 提升城市经济管理效果。但在城市经济管理前, 必须充分明确城市经济管理职能, 城市政府也需积极主动承担相应职能, 对调控对象发挥相应的管理职能作用, 为城市经济发展提供引导及帮扶作用, 促进城市企业高速发展, 加快城市企业合理化, 有序调整城市经济结构, 有效提升城市经济管理效果。

**关键词:** 市场经济条件 城市经济管理 调控主体 调控对象

**中图分类号:** F   **文献标识码:** A   **文章编号:** 1003-9082 (2023) 01-0100-03

伴随着社会经济的高速发展, 城市发展为人民生活、企业生产提供了多种多样的服务, 这些服务项目中的基础设施、相关公共事业, 均在城市建设过程中成为现代城市经济管理的重点内容<sup>[1]</sup>。在市场经济条件下, 城市经济管理调控主体是城市政府, 在城市政府主导下, 结合城市经济发展现状与城市未来发展方向, 制定科学有效的城市发展方案, 通过合理的城市经济调控方式有序开展经济管理, 无疑可促使城市经济管理科学合理发展。从现今市场条件可发现, 城市政府需充分明确其经济管理职能, 充分发挥职能作用, 根据城市发展规律, 通过规划及组织城市经济管理重点及内容, 实现城市经济管理效益最大化。

## 一、城市经济管理职能

在城市经济高速发展背景下, 必须密切关注城市经济管理职能, 对职能进行详细分类, 充分履行相应职能<sup>[2]</sup>。城市政府的基础职能其实就是组织、执行公共物品供给, 包含稳定城市经济发展、保护城市产权、为城市提供经济基础设施、为城市提供基础公共服务等。但从城市政府职能可以看出, 这些职能可规划为以下几类。

### 1. 规划职能

结合国民经济发展整体规划, 基于城市经济发展现状, 制定符合城市发展现状、发展需求的社会经济发展计划, 在计划中明确城市经济结构比例以及主导系统, 合理进行城市经济结构空间配置规划, 保证配置数量符合要求, 充分发挥空间配置的价值<sup>[3]</sup>。在规划职能履行期间, 城市政府部门必须做好实际调查, 深入一线, 全面评估, 综合分析, 确定城市经济发展状态, 最大程度上保证数据的真实性、客观性、全面性, 才能保证规划职能履行到位, 充分

发挥规划职能对城市经济管理的积极作用。

### 2. 调节职能

城市经济管理过程中必定会举办城市经济活动, 想要保证活动效果, 则需结合城市经济活动类型, 积极进行活动协调, 利用各种调节活动, 促进城市社会经济发展, 让城市经济发展按照做好的计划顺利实现, 令城市经济结构按照相应经济发展规划逐步调整, 促使城市经济结构逐步合理化、科学化, 不断减弱城市经济结构不合理对城市经济发展的不良影响<sup>[4]</sup>。银行信贷以及财政税收属于城市调节职能履行的主要工具, 可在城市各个经济发展过程中发挥显著作用。政府在履行调节职能的时候, 还需明确调节职能涉及的范围, 明确调节活动的内容, 积极发挥政府调节活动对城市企业的积极作用, 促使企业与企业之间进行横向联合与内引外联, 不断增强城市经济管理的影响力, 不断扩大城市经济管理的聚集力与辐射力, 最大程度上发挥调节职能的作用与效果。

### 3. 监督职能

城市经济发展过程中、经济管理职能履行过程中、经济发展计划制定中、经济结构合理化中均需城市相关部门引导, 才能保证城市经济发展朝着预定的发展计划进行, 降级管理职能充分履行, 经济结构的合理性逐步增强, 在这一过程中, 不仅要充分应用城市经济管理的调节职能, 赓续应用城市经济管理的监督职能, 城市政府需积极启动相应监督活动与监督方式, 最大程度上发挥监督职能的实际价值。所以, 城市司法部门以及工商行政管理部门均需积极加强执法意识, 积极参与到城市经济管理监督过程中, 积极配合相关部门完善审计工作, 及时对违法乱纪企业实

施经济制裁，一改城市经济发展风气，促进城市经济发展。

#### 4. 干预职能

城市政府在城市经济管理过程中，必须保留一定的新政府干预职能，这是客观经济活动的基本需求。但城市政府的干预职能存在一定限制，干预对象和以往不同。对于会对城市经济宏观效益、城市经济结构合理化以及城市经济科学发展不利的企业行为，比如，严重污染当地环境、严重影响生态平衡、严重影响城市居民正常生活及工作的企业活动，城市政府部门必须第一时间采用有效行政干预，积极限制这一活动的开启，最大程度上杜绝这一类企业活动，促进城市经济科学、合理发展。

## 二、城市经济管理中的调控主体及调控对象

### 1. 调控主体

城市政府主要通过法律方式、行政方式、经济方式进行城市经济管理，调节控制城市经济环境，促使城市经济平稳、科学、合理发展，保证城市经济按照预期发展，不断提升城市经济发展创造的效益，获得更多城市经济管理财富。在城市经济调节控制期间，调节控制主体属于城市政府，这和城市经济发展及管理的特殊性相关。城市经济发展和乡村经济发展存在较明显的差异，城市经济往往是一个地区的经济中心，这里汇集着大量企业信息、人才资源、资金资源、物品资源，他们在较小范围中共同聚集，创造大量城市财富，源源不断地提升城市经济效益。

城市经济同时具有综合性特点，这是城市属于经济调控主体的关键原因。城市经济包含多种类型，比如商业、工业、信息服务业、交通运输业、金融业等，其中包含多种经济生产形式，这也是经济发展综合体系构成的主要原因。城市经济管理是什么，这是很多经济学家研究的问题。正常来说，城市经济管理其实就是城市政府通过政治、法律、经济等多种方式促使城市经济稳定和谐朝前发展，获取更多经济效益的过程，在城市经济的管理构成中可发现，城市政府属于主体，政府承担着调节城市经济活动的作用。这份作用十分关键，这和城市经济的特殊性相关。与乡村经济比较，城市经济具有聚集性以及综合性，集合了大量社会经济活动，且在城市发展过程中，在有限城市中聚集的居民、金钱以及信息会不断增多，城市经济的发展途径以及发展方向逐步多元化、丰富化。

### 2. 调控对象

伴随着城市经济发展速度的较快，科学技术的日益更新与成熟，城市经济健康已经成为经济学家的重点研究内容，城市经济是否健康有序发展备受各行各业发展。在这

一过程中，必须在充分明确城市经济调控主体的同时，明确城市经济调控对象，充分做好调控主体及调控对象的工作，才能促使城市经济持续稳定朝前发展，持续提升城市经济管理的效果，不断提高城市经济管理的效果及质量。

在此基础上，还需构建完善、科学、合理的城市经济调控机制，明确城市经济调控对象，对调控对象实施城市经济调控机制，最大程度上提升发挥调控机制的作用。社会主义市场经济的高速发展无疑证明让城市政府参与到城市经济发展中是可行的，城市政府可利用行政方式引导企业科学合理发展，可加快企业经济结构的调整，可进一步增强企业的竞争实力。

但是，在这一过程中，城市政府必须把握好分寸，不能利用行政方式干预企业经济发展的方方面面，必须认清自己的引导作用与引导地位，将城市政府的经济管理调控对象从企业转变为企业生产经营的外部条件，适当限制城市政府的行政干预权限。市场经济环境决定着城市企业的特点，包含类型、产品及销售等特点。现代化城市企业发展形势特点和资本主义、社会主义经济发展形式特点存在一定差异，在企业经营过程中，商品生产者及经营者往往会为了获取最大利益调整企业实际投入及生产。若城市建设基础条件比较优越，包含基础设施与城市内部水费制度，企业往往能够获得更多来自城市政府的帮扶，企业运营发展过程中可获取更多利益，可适当扩大生产规模，增加生产投入资本，促进企业更好的发展，该企业的高速发展无疑能够带动一系列相关产业发展，继而对整个城市经济发展造成直接影响。所以城市政府在选择城市经济调控对象的时候，必须保证对象的准确性，还需结合市场经济变化，科学处理、引导对象，满足对象的合理需求，尽量给予最大帮扶，促进城市经济合理发展。

## 三、城市经济管理中充分发挥职能作用

在明确调控主体及调控对象的基础上，基于已知的城市经济管理职能，充分发挥相应职能作用，无疑可促进城市经济发展，实现城市经济管理效益最大化。

### 1. 制定科学、合理、统一的城市经济发展战略

城市政府需详细调查城市实际发展情况，基于调查结果，结合国家经济发展战略、社会发展方针、相关政策法规，制定符合城市经济发展需求、且符合国家经济发展战略的城市经济发展战略。在城市经济发展战略执行期间，需最大程度上体现城市经济管理职能，充分发挥调控职能、监督职能的实际作用，最大化其功效，促进城市经济发展战略实现，缩短城市经济发展的实际时间。为充分体

现城市经济管理职能,需利用规范化、科学化的发展战略性指导,预防城市经济发展过程中有盲目性现象发生,促使城市经济朝健康、长远、稳定、安全的方向发展。实际进行城市经济管理规划工作时,必须结合城市实际发展情况,制定阶段性城市经济发展目标的同时,将发展目标细化为各个时间段的小发展目标,比如制定城市经济的五年发展计划后,将发展目标细化为年度发展目标,督促各个部门积极发挥作用,积极履行城市经济管理职能,逐步实现城市发展整体目标,最大化城市经济发展效果,促使城市早日实现五年发展计划目标。

### 2. 优化城市经济管理及发展方案

进行城市经济管理期间,必须明确城市经济管理的各项内容,明确管理内容中的侧重点与主次点。城市自然资源管理属于城市经济管理中的重要内容,也是现今各大城市必须重点关注的管理内容。正常情况下,城市往往不具备丰富的自然资源,但城市劳动力、生产技术水平往往表现较高。城市经济发展过程中,必须积极发挥扬长避短的作用,切莫过分挖掘城市自然资源,应从生产技术水平、生产效益等方面着手,积极发展科学技术,不断提升城市的生产技术水平,让城市劳动力充分应用更高水平的生产技术进行生产活动,在不增加生产成本或生产成本幅度稍微增加的情况下,增加城市产品生产量与生产效益。城市政府必须积极分析城市现有资源,结合分析结果制定更符合城市经济发展需求、管理需求的规划,保证规划的适应性及科学性。比如优化城市经济管理及发展方案后,增加成人教育、技术教育、职工再教育、科研等投入力度,促进相关领域及相关产业发展。积极通过有效组织,安排、鼓励更多研发团队参与影响到城市经济发展的技术攻克过程中,进一步提升城市的知识结构水平,充分发挥城市人才的作用。

### 3. 构建合理行政法规及监督机制

城市经济发展水平和企业经济发展水平息息相关,城市政府必须充分认识到这一点,主动承担企业经济发展过程中的引导作用、监督作用、法律约束作用等。结合市场经济运行相关机制,城市政府不能直接干预企业经济管理,但可结合企业经济管理现状,积极主动发挥相应的辅助职能,比如结合企业经济发展现状与发展需求,适当调整帮扶范围,适当放宽帮扶力度,通过城市政府的科学合理帮扶,让企业能够更快、更好地发展,能够获取更多经济市场利益,进一步增强市场竞争力。城市政府还需结合辅助职能,积极收集更多经济发展信息、法律法规政策,第一

时间将相关信息转交给企业,让企业能够通过第一手信息加快发展速度,获取更多经济效益,形成企业、政府经济技术协作格局。这一格局不仅可为企业发展扫平一些不必要障碍,还可在企业组织结构优化过程中发挥十分强大的促进作用,这是现代化经济管理特殊性的一种体现。城市经济管理期间,若企业和企业之间出现经济利益冲突,政府需第一时间分析冲突性质,若该冲突有利于城市经济发展,属于良性竞争,城市政府无须处理。若该冲突不利于城市经济发展,属于恶性竞争,且对城市本土企业生存发展造成一定威胁,城市政府需主动充当协调解决冲突的第三方人员,主动为企业合法权益提供相应保障。

### 4. 增加城市经济管理人员的培养力度

城市经济发展期间与城市经济管理期间需要专业人才提供充足支持,若人才数量不足或人才质量不高,则会对城市经济发展、城市经济管理造成不利影响。城市政府需充分认识到这一点,积极获取相关人才的充分支持,积极增加人才考核力度,积极创造更多机会让人才有再进步、再提高的机会,不断提升人才质量水平,不断增强人才培养力度,不断增加人才培养投入,充分凸显城市政府对人才资源的重视。在政府主导下,可积极筛查现有参与城市经济管理工作的干部,及时发现更具创新性、科学性、全面性、大局观的干部,结合城市经济管理特点,针对性地培养这一类干部,适当放宽权限让干部充分发挥其作用,促进城市经济可持续发展。

### 结语

城市经济管理可在当地城市发展期间发挥极其重要的作用,还可占据至关重要的地位,必须提升对城市经济管理的重视,明确城市经济管理职能、调控主体和调控对象,从城市健康长远发展角度着手,制定一系列有利于城市发展的方案,充分发挥城市经济管理职能作用。

### 参考文献

- [1] 贾锦亮,李静波.市场经济条件下施工的工程造价管理[J].城市建设理论研究(电子版),2015(10):2828.
- [2] 温振华.市场经济条件下电力企业物资管理存在的问题及解决对策[J].城市建设理论研究(电子版),2015(16):5534-5535.
- [3] 刘春梅.基于市场经济条件下的公路运输经营管理探讨[J].城市建设理论研究(电子版),2012(30).
- [4] 张振宇.市场经济条件下的经济管理模式研究[J].城市建设理论研究(电子版),2015(20):6534-6534.