

农村小型水利工程管理现状及解决策略分析

王 芳

(吉林省通化市辉南县朝阳镇人民政府综合服务中心, 吉林 通化 135100)

摘要: 水利工程在国民经济、社会发展中起着举足轻重的作用, 它在防洪、防旱、防灾、减灾等方面发挥着巨大的调节功能, 在工业生产、农业灌溉、居民生活、生态环境等方面有着举足轻重的地位。要推动水利事业的健康和可持续发展, 是我国水利事业发展的必然要求, 也是我们水利工作者的责任。本文浅谈农村小型水利工程管理现状及解决策略分析, 以供参考。

关键词: 农村 小型水利工程 管理现状 解决策略

中图分类号: F407.9 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-9082 (2022) 10-0100-03

一、农村水利工程施工中管理的现状

1. 农村水利工程运营管理主体缺位

管理人权责不分。小型农田水利工程建成后, 项目产权所在乡镇应引导村民组建用水协会, 由协会人员负责设施维护及组织灌溉事宜, 经审计调查了解, 村民确实成立了用水协会, 但在实际运行过程中, 协会人员稳定性差, 管理责任心不强, 未发挥应有的管理义务, 同时, 项目产权所在乡镇也未对用水协会对泵站、机井及管网等及时进行维修、看护和保养, 导致小型农田水利工程运营主体缺失, 权责不分。

2. 体制机制不完善

管理主体缺位; 目前, 我国农村小水利工程建设、管理、使用三个环节存在着严重脱节, 管理与维护主体缺位。管理不到位, 运行起来较为困难。过去, 农村水利工作主要依靠基层乡镇水利站来管理, 而在农村机构改革后, 乡镇的水管站被划归到了农业服务中心, 水利工作人员大幅缩减, 很难管理指导面广量大的小型农田水利工程, 难以应对当前农田水利建设任务和防汛抗旱期间的繁重任务。运作机制不灵活。有些小规模农田水利项目实行租赁、承包、拍卖后, 对工程管理质量的影响并不大。一些业主仅关注于项目的运营, 而忽视了项目的管理; 有些业主没有履行自己的合同义务, 甚至违反了合同, 对此不予理睬; 有的项目使用不当, 导致水体污染, 如肥水养鱼, 引发诸多新矛盾与问题。

3. 农村水利工程管理水平低

一般小型农田水利工程建成后, 项目建设单位将产权移交项目所在地, 项目所在地一般是乡镇基层部门, 基层水利部门工作者业务水平有限, 水利专业人才短缺及缺乏水利设施管理经验, 仅仅依靠村民进行运营管理, 同时县级水利管理部门缺少必要的技术支持, 导致小型农田水利工

程运营管护流于形式的局面。

现在, 在一些施工企业中存在着用于安全生产的经费没有专款专用, 我们总结出, 在施工项目中, 安全管理投资占比较少有以下几个原因: 第一个方面是安全经费不足, 另一个方面是没有做到专款专用。这也导致了安全设备陈旧的问题, 施工设备没有得到及时的维护, 施工工艺没有得到及时的升级。在机械使用中, 因为没有及时的对设备进行应有的维护和修理, 就会导致发生安全事故的几率大大增加。在一些可能发生事故的工程中, 不能及时地发现可能导致事故的因素, 从而引起工程中安全事故的频频发生。

4. 岗前培训不到位, 安全教育不够

根据以往的新闻报道, 我们可以看到, 农村小型施工工程发生的事故一般都是工人受伤, 提高对工地的安全管理任务任重道远。工程中的劳动力大多来自农村, 由于农村和城市发展程度的差异, 来自农村的工人普遍没有接受过高等教育、文化程度不高、观念落后, 并且安全知识薄弱、不能有效进行自身安全保护, 甚至他们成为建筑地面上的工人并没有经过严格的上岗培训、没有学习相关知识, 这样不仅导致工地施工技术跟不上节奏, 而且最重要的是, 这为事故的发生埋下了隐患。所以, 应该加强施工工地的监管力度, 对工人进行严格的上岗培训。这样做, 对于工人来说, 他们自身的文化素质得到了提升, 而且工人安全施工的技术能力明显产生了进步, 进而能够推动施工计划的进程、提高效率; 对于建筑工程市场来说, 大量有素质、有文化的劳动力涌入市场, 带动力市场得以丰富, 经济效益得到保障; 对于社会文明来说, 大量经过严格上岗培训的劳动力能够提高我国社会的生产力水平, 从政治层面来说, 能够提高我国的社会主义精神文明方面的建设。

劳动力大部分是来自农村的劳动力, 由于农村工程企

业不对他们进行安全教育专业知识培训,导致他们不了解工地上的安全规范准则,再加上工人本身文化程度不高,观念落后,他们其中很多人都会凭自己以往的施工经验来工作。这会导致扰乱施工进程的现象频发,举个例子来说:工头指挥不当、工人违章作业以及不遵守劳动纪律等。因此,工程施工之前,领导人应该对工人进行劳动技术培训,并且对他们进行严格的安全教育,明确安全管理的重要性,让工人们了解规范工作的基本常识,提升他们的安全技能,以及提高他们的安全保护意识。

5.工程资金监管不到位

乡村体制的不完善,使其思想上出现了松懈。在自然气候条件下,水利建设工程利用效率高、所有者经济效益好、乡镇负担轻、效益高。而在降雨较多的年份,由于出现了大量的危险情况,导致农村水利建设的资金由乡镇承担,并硬性要求调整农户使用成本,致使农户经营者的效益没有保障,使得农户参与水利管理的积极性受到负面影响,对村镇基层组织工作的实施不利。农村基层组织缺乏水利基础知识,缺乏水利技术培训,农村基层组织只能被动参与水利项目,尽管在某种程度上增强了农村基层组织的参与性,但由于水利总体规划和建设中的一些关键问题,农村基层组织并没有真正地深入的介入。农村基层组织不懂水利项目管理,缺乏专业知识,只注重个人利益,忽视基础设施建设,没有将农村基层组织和水利设施的效益结合起来。

小型农田水利工程运行维护需大量的资金维持,管理的资金主要来源于水费收入,用水协会应建立账目资料,水费的收取及使用均应在协会公共账户收支。

二、健全农村水利工程施工安全管理的措施

1.合理规划水源,保证水源供应

根据当地农业发展实际情况和农田面积的需要,以现有河道为基础,对目前闲置的小型农田水利工程设施进行重新规划设计,河道清淤,疏浚沟渠,解决水资源短缺和时空分布不均的问题,充分发挥小农水设施的经济效益和社会效益。

2.加强人才培养,提升管理水平

通过请进来、走出去等方式组织基层水利人员系统的学习小型农田水利工程法规及管理业务知识,提高基层干部职工的业务水平,针对用水协会业务特点,组织用水协会管理人员与管理经验丰富地区项目对接,理论上学,工作上帮,有效提升各级管理人员素质,提升管理水平。

3.强化农村水利工程管理体制,明确运行维护职责

进一步完善“小农水”工程建设管护体系,健全目标考核制度,明确建设方、产权方、使用方的职责,加强信息协调共享,明晰用水权,搞活经营权,落实管理权,补齐服务短板,建立“县灌溉中心+乡镇灌溉中心+用水户协会”组织体系,督促有关部门全面落实目标责任,确保工程充分发挥效益。

4.建立健全资金监管制度,强化资金保障

严格对照中央、省、市文件精神,对照小型农田水利工程资金收支特点,结合地方县情民情,建立和完善灌溉费用征收规程及资金监管办法,项目产权单位应严格按照管理办法加强对用水协会资金的监管,实行专账核算,规范资金使用及支付程序和手续,保证资金的合理合法使用,使农田水利活动持续健康的运营,促进小型农田水利工程可持续发展。

“水利是农民的命脉”,因此,小型农田水利工程的后期运营管理是今后很长一段时间乡村振兴工作中的一项重要环节,在实施过程中,建立健全完善的制度体系,明确各方权责义务,就能保障小型农田水利工程管理走向良好的发展轨道,为新农村建设贡献力量。发展小型农田水利工程,既是农业稳定发展的需要,也是农村社会经济发展的必然要求。加快水利改革发展,不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全,而且关系到经济安全、生态安全、国家安全,因此,必须加快水利改革的步伐。

5.健全安全生产委员会与安全规章制度

设立安全生产委员会是施工企业必须做的。企业的总经理负责安全工作的重大问题的决策和研究,是安全生产的第一责任人。副总经理主管安全,负责管理工作。包括维修等主要负责分的相关职能部门,还有安全部,人力资源部,工会等部门要落实日常工作,还有生产管理问题。安全生产委员会成员熟练掌握国家法律,根据国家法律不断修订完善各项安全管理制度,贯彻实施,还要组织在职人员相关方面的培训,对安全生产进行严格的监督检查,查处违规行为,坚决严格的执行安全生产。安全管理中的一项重要内容就是安全规章制度。贴近职工生活,面向生产一线的安全制度,才更符合安全法律和行业的规定。这样的规定更具有操作性和时效性。能够使领导做出更合适的决策,企业更严厉的限制规范员工行为,从而使安全事故的发生减少。

6.抓安全生产责任制的落实

对安全生产实行分级管理,层层分解责任,形成了两级的安全管理制度。各生产企业要建立健全的安全管理机

构, 配备专职的安全管理人员, 做到一级管一级, 下级对上级负责, 真正落实到项目、班组和各生产岗位。实行分级管理, 分级监管, 分级治理, 保证安全生产责任制的落实, 不走过场、不留死角, 排出隐患。

对于国家和人民生命财产安全两者来说, 安全管理都是最重要的一环, 达到国家层面, 小到一个单位, 一个集体, 一个个体都要对安全给予高度的重视。我们个体, 大到国家层面都要对安全管理给予极高的重视。只要我们团结一致, 每个人坚守自己的岗位, 有效运作, 那么在施工过程中出现的事故一定会有所预防, 能够加快我们房屋建设安全化管理的规范化, 健康化科学化的步伐。

在建筑过程中, 安全管理与控制都是极其重要和必不可少的, 针对这一方面, 我们不仅对建筑工程安全管理措施进行了详细的分析, 也对控制技术手段进行了严格的检查和分析。“安全生产”是最重中之重, 放在所有事项的首要位置, 做到安全与工程质量的双重保障。安全管理工作不是一项短暂的工作, 而是一个艰巨的长期而又动态的管理, 他也像质量标准一样具有与时俱进的内涵, 在每个不同的历史时期都有着不一样的内涵。

7. 大力加强安全管理的监督检查工作

7.1 自我检查。自查是指劳务人员对自己的安全生产状况进行的一系列检查。定期检查和经常检查、专业检查和群众检查是一种有效的自我检查方法。定期安全检查是由安全技术人员、专职和兼职安全管理人员联合各班组进行的安全日查、周查、月查。定期检查是指按设备及季节特性, 进行专门的安全检查, 包括防火、防爆、尘、毒等检查; 群体性的安全检查是指对所有的员工进行全面的安全检查, 以及对员工的安全教育。另外, 应按季节特征进行冬季防寒、夏季防暑降温、雨季防暑降温等。

7.2 安全生产检查。主要内容包括: 查思路, 查制度, 查机械设备, 查安全设施, 查安全教育培训, 查操作行为, 查防护用品使用、查伤亡事故处理等。一个建筑企业的形象是否有声望, 可以通过该企业的施工现场、建筑质量是否合格来进行判断。施工企业应该秉承着安全施工的目标, 加强自身企业的安全管理, 这么做, 不仅可以提升安全管理的水平, 更重要的是, 还可以提高自身企业的形象, 提高企业之间的竞争力。因此, 在施工中, 企业要指定相关政策、采取对应措施来应对安全问题, 而且把“安全生产, 文明施工”当作自己企业的口号, 以此策略来提高自身企业的形象, 提高自身的知名度, 提升自身的市场价值。

8. 对施工人员进行安全教育和培训

因为我国建筑项目数目繁多, 涉及面广, 也就有了施工人员素质参差不齐的问题。甚至有大量的施工人员没有经验, 直接在人群里拉出一个工人直接上岗进行操作, 安全事故极易发生。对于这种安全隐患比比皆是的现状, 我们企业与政府要紧密配合, 努力改善, 加强对上岗工人的相关技术方面的培训工作。政府也可以制定相应的规章制度来限制和提高农民工上岗就业的标准, 对于无论是身体素质还是知识储备不符合硬性要求的不予其接触这一行业。政府也可以扶持鼓励一些主要着手与培训方面的, 有这些公司对将要进入行业的农民工进行资质评定, 资格审查, 做到经过考验的都是既具备专业的职业素养, 也拥有完备的安全意识的高素质人群, 做好这一步之后, 将会对建筑施工人员的整体素质的提高还有行业的发展有重要的推动作用。对于具体的施工单位来讲, 根据每个项目的不同要求, 企业要对施工人员进行全面的, 相关的培训与培养, 强化每个施工人员的安全意识, 强调安全要求。安全教育不应该作为应付检查的形式而存在, 安全教育培训非常重要。真正地意识到体会到安全的重要性, 才能更好地保护自己, 让自己不受到伤害。

9. 确定重点, 加大投入

对物的安全管理, 主要包括建筑的文明建设和安全设备的管理。首先要确保安全生产经费的投入, 配备必要的设备和安全防护用品, 其次是查找隐患, 查找安全控制点, 随着安全管理越来越受到重视, 各施工企业纷纷通过职业健康安全管理体系的贯标认证来规范企业的安全管理。这种管理系统最大的优势在于, 可以识别建筑工地的各种危险源, 发现其控制点, 并掌握其管理的要害。对施工现场各施工阶段的危险因素进行危险评估, 列出主要危险源, 并制订相应的控制措施, 确定重点和最危险点。

10. 开展信息技术研发及成果推广应用

随着社会的不断发展, 信息技术也随之发展, 我们可以将关于安全管理方面的技术进行收集整理, 资源整合, 然后建立一个以企业为中心, 关于技术创新、技术研发与成果专业的建筑工程这个领域的安全管理信息基地。大力推广安全技术的信息应用, 并吸取国外的经验, 大力引进先进的技术, 提高我国在建筑工程这个领域的安全管理信息的水平。同时, 我们也要注意新型材料的推广, 创新工艺的出现, 新技术在不同领域的运用, 科技的不断发展创新。为了可以有效减少和预防重大事故的发生与出现, 我们推动科技进步带动安全技术的进步, 从根本上改善甚至于改变我国安全生产的窘迫局面。